



## **О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОТРАСЛЕВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СНГ В 2017 ГОДУ**

***ЖИДЯЕВА Наталья Михайловна*** – Советник Департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ

Уважаемый Председатель!

Уважаемые участники заседания!

В Содружестве Независимых Государств создана работоспособная система органов отраслевого сотрудничества (ООС). Их деятельность направлена на практическую реализацию межгосударственных договоренностей в конкретных областях.

На основе соглашений государств – участников СНГ в рамках Содружества действуют 66 ООС. Из них 36 – в экономической сфере, 16 – в сфере безопасности, 10 – в гуманитарной и по 2 – в информационной и правовой сферах. Сведения об ООС размещены и постоянно актуализируются на сайте Исполнительного комитета СНГ в разделе «Органы СНГ».

Каждая страна участвует в деятельности ООС в рамках своей заинтересованности. Республика Армения, Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Таджикистан участвуют в работе всех 66. При этом все 11 государств участвуют в деятельности только 5 ООС.

Из 66 ООС в настоящее время 17 имеют постоянно действующие рабочие аппараты (секретариаты). В других – эти функции выполняет, как правило, либо председательствующая сторона, либо подразделение Исполкома СНГ.

В 2017 году проведено 80 заседаний ООС и рассмотрено более 1 000 вопросов по различным направлениям многостороннего сотрудничества. Заседания прошли в 9 государствах – участниках СНГ (за исключением Туркменистана и Украины). Наибольшее количество заседаний проведено в России – 34, что вполне объяснимо, так как Российская Федерация председательствовала в СНГ в 2017 году.

За пределами Содружества было проведено 2 заседания: Совета по железнодорожному транспорту государств – участников СНГ – в Латвийской

Республике и Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ – в США на полях 48-й сессии Статистической комиссии ООН.

Следует отметить, что многие заседания ООС были приурочены к проведению международных и региональных форумов, выставок и конференций в государствах – участниках СНГ. Это способствовало экономии финансовых средств, установлению деловых контактов между субъектами хозяйствования СНГ и с партнерами из дальнего зарубежья.

Подтверждением эффективности работы ООС может служить тот факт, что из 55 документов, подписанных в 2017 году высшими органами СНГ (СГГ, СГП), 27 были инициированы ООС.

Ряд ООС принял документы прямого действия – это стандарты, регламенты, методики, рекомендации по вопросам межгосударственного, ведомственного и межведомственного уровня, которые используются в повседневной работе.

ООС постоянно расширяют круг приглашенных на свои заседания лиц. Среди них: представители государств, не входящих в СНГ, наблюдатели, представители международных и региональных организаций, НИИ и вузов, бизнес-сообщества и общественных организаций. Их участие в разработке проектов документов, обсуждении и принятии решений способствует развитию межотраслевого сотрудничества, повышению уровня подготовки кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур.

В 2017 году в заседаниях участвовали представители стран Европы, Азии, Африки, Латинской Америки, а также Евразийской экономической комиссии, Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международной академии транспорта, Международного союза электросвязи, Всемирного почтового союза, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и т.д.

Развивается взаимодействие как между ООС в рамках СНГ, так и сотрудничество с международными и региональными организациями. В 2017 году ООС рассмотрели на своих заседаниях 13 вопросов о взаимодействии с другими Советами и 50 вопросов о сотрудничестве с международными и региональными организациями, в том числе со специализированными институтами системы ООН.

В заседаниях ООС принимают участие в качестве наблюдателей и приглашенных представители государств – участников СНГ, не входящие их в состав (прежде всего, к ним относятся представители Азербайджанской Республики, Республики Молдова, Туркменистана и Республики Узбекистан), но активно участвующие в их работе. Эти страны радушно принимают заседания ООС и на своих площадках.

Продолжалась работа по оптимизации и повышению качества информации о деятельности ООС, размещаемой на интернет-ресурсах СНГ и публикуемой в печати. В 2017 году на заседаниях ООС рассмотрены 53 вопроса об информационном сопровождении их деятельности, информационном взаимодействии государств – участников СНГ и внедрении передовых информационных технологий (в частности, проведение заседаний в режиме видеоконференции).

Подробнее хотела бы остановиться на деятельности ООС **экономической сферы**. При их непосредственном участии:

- осуществлялась реализация Договора о зоне свободной торговли и подготовка проектов документов по созданию рынка товаров и услуг;

- продолжалось выполнение Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года;

- выполнялась Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и т.д.

Среди наиболее результативно действовавших ООС высшими органами СНГ отмечены: Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, Консультативный совет по защите прав потребителей государств – участников СНГ, Консультативный совет руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, Межгосударственный совет по антимонопольной политике, Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации.

Анализ деятельности ООС в 2017 году, наряду с положительными результатами выявил и ряд недостатков.

3 ООС не провели заседания (к сожалению, Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности в их числе). В повестках дня заседаний присутствует большое количество вопросов информационного характера, не требующих обсуждения. Часть вопросов включалась в повестки без достаточной предварительной проработки и согласования, что вело к повторному рассмотрению на следующих заседаниях. Крайне редко рассматривались вопросы о практической реализации документов (в том числе соглашений, концепций), принятых высшими органами Содружества. Вопросы же стратегического характера, перспектив развития отраслей государств – участников СНГ не рассматривались вообще.

32 из 66 ООС имеют свои интернет-ресурсы, а деятельность остальных освещается на специализированных страницах Интернет-портала СНГ. Многие из таких интернет-ресурсов востребованы, однако развиваются медленно, их дизайн и информативность отстают от современных требований.

По ряду причин (как объективных, так и субъективных) представители государств не всегда принимают участие в заседаниях. В 2017 году лишь 5 ООС провели свои заседания в полном составе.

Низкий уровень участия представителей государств также сказывается на эффективности отраслевого взаимодействия.

В целом можно сказать, что поставленные в 2017 году перед ООС задачи в основном выполнены, но имеется значительный потенциал и неиспользованные резервы для повышения эффективности работы.

Представляется, что в текущем и в последующие годы ООС необходимо сконцентрировать внимание на вопросах практической реализации документов, принятых высшими органами СНГ, в части повышения эффективности их работы, а также разработке документов стратегического и перспективного характера. Важно продолжить работу по реализации межгосударственных целевых программ и планов совместных мероприятий государств – участников СНГ, по развитию взаимовыгодного сотрудничества с региональными и международными организациями, прежде всего системы ООН, дальнейшему повышению авторитета Содружества на международной арене.

Также я хотела бы проинформировать о деятельности **базовых организаций** СНГ, которых насчитывается 71. Из них в экономической сфере – 25. Сведения о базовых организациях также размещены на сайте Исполнительного комитета СНГ в разделе «Органы СНГ».

Базовые организации занимаются вопросами подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, разработки нормативных актов и методических документов, проведения научных исследований, издания учебных и информационно-аналитических материалов, проведения конференций, семинаров, и симпозиумов, а также обобщения и распространения передового опыта.

Часто базовые организации берут на себя организационно-технические функции деятельности ООС, такие как организация работы рабочих групп, публикация материалов заседаний и т.д.

Накопленный опыт функционирования базовых организаций свидетельствует о перспективности данной формы сотрудничества. В ходе анализа деятельности базовых организаций в 2017 году была выявлена только одна общая сковывающая их работу проблема – это недостаток финансирования для реализации всех поставленных задач.

Федеральное автономное учреждение «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (ФАУ «ФЦС»), как базовая организация государств – участников СНГ по проблемам технического регулирования в строительном комплексе, с высокой долей ответственности подходит к выполнению возложенных на него задач. С 2016 года базовая организация эффективно содействует развитию многостороннего отраслевого сотрудничества в части создания единой нормативной базы и проведения единой технической политики в области строительства. Работа по всем направлениям ведется на должном уровне, поставленные задачи решаются качественно. Исполнительный комитет СНГ высоко оценивает как деятельность Базовой организации в целом, так и ее непосредственного руководителя Дмитрия Владимировича Михеева, которому в августе 2018 года за вклад в укрепление отраслевого сотрудничества в Содружестве Независимых Государств и в связи с Днем строителя объявлена благодарность Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ С.Н.Лебедева.

За весь прошедший после создания в 1994 году период Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности (далее – Совет) осуществлял активную работу. Его заседания являются эффективной площадкой для многосторонних дискуссий, разработки, согласования и принятия совместных документов.

Совет принимал участие в разработке и реализации таких важных и актуальных для государств – участников СНГ документов, как Соглашение о взаимном признании лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами государств – участников Содружества Независимых Государств (1997 год), Соглашение о межгосударственной экспертизе проектов строительства, представляющих взаимный интерес для государств – участников Содружества Независимых Государств (1999 год), Градостроительная хартия Содружества Независимых Государств (1999 год).

В 2016 году Совет инициировал создание базовой организации государств – участников СНГ по проблемам технического регулирования в строительном комплексе, которая успешно функционирует.

Особо хотелось бы отметить эффективную работу созданных при Совете Комиссии по ценообразованию в строительной деятельности и Комиссии по сотрудничеству между Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ) и Советом.

Координацию работы Межправительственного совета осуществляет Секретариат Совета, который также обеспечивает эффективное взаимодействие между центральными органами управления строительным комплексом государств – участников СНГ и Исполнительным комитетом СНГ. За вклад в укрепление и

развитие Содружества Независимых Государств в июне 2018 года руководитель Секретариата Совета Мясников Александр Дмитриевич награжден Грамотой Исполнительного комитета СНГ.

Хочется пожелать Межправительственному совету по сотрудничеству в строительной деятельности успешно продолжать работу по координации действий государств – участников СНГ в области строительства, дальнейшему укреплению отраслевого сотрудничества, практической реализации Градостроительной хартии Содружества Независимых Государств, выработке согласованной политики в целях унификации нормативно-технической базы проектирования и строительства.

Спасибо за внимание.