



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАБОТЕ СЕКРЕТАРИАТА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА В 2016–2018 ГОДАХ

МЯСНИКОВ Александр Дмитриевич – Руководитель секретариата
Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности

Уважаемый Председатель Межправительственного совета!
Уважаемые члены Межправительственного совета!
Участники заседания, гости!

Основными направлениями деятельности Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности (далее – Совет) являются дальнейшее укрепление сотрудничества государств – участников СНГ в области строительства, практическая реализация Градостроительной хартии Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 года, выработка согласованной политики в целях унификации нормативно-технической базы проектирования и строительства в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года.

Секретариат был создан вместе с Советом в 1994 году. В соответствии с Уставом Совета Секретариат обеспечивает подготовку заседаний Совета и осуществляет оперативную работу в период между заседаниями. Руководителем Секретариата А.Д.Мясников назначен решением 8-го заседания Совета (г. Минск, май 1998 года). Решением 36-го заседания Совета (г. Астана, май 2014 года) полномочия руководителя Секретариата продлены на 5 лет до 2020 года. Секретариат Совета выполняет свои функции в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

Предыдущее 37-е заседание Межправительственного совета проведено в мае 2016 года в г. Минске и, соответственно, председательствовала в Совете Республика Беларусь. Запланированное заседание Совета в Республике Армения в 2017 году и I-ом полугодии 2018 года не состоялось в связи с реорганизацией

центральных органов государственного управления (в том числе – строительного ведомства).

Республика Казахстан выразила согласие на проведение заседания Совета в г. Астане в октябре 2018 года. Однако Минстрой России, в свою очередь, предложил провести заседание Совета 18 октября 2018 года в г. Москве в рамках работы Международного Форума «Открытые инновации». В этой связи проведение заседания Совета в Республике Казахстан перенесено на более поздний срок.

Исполнительный комитет СНГ предложил для проведения заседания Совета свою площадку в г. Москве, которой мы с благодарностью воспользовались. Председательствует в Совете в настоящее время Российская Федерация.

Секретариатом Совета (в соответствии с Положением о Секретариате Совета и поручениями Совета) проводится постоянная работа по координации деятельности созданных при Совете комиссий.

25 мая 2017 года и 24 мая 2018 года в г. Минске в рамках IV и V Международных научно-практических конференции состоялись 9-е и 10-е заседание **Комиссии по ценообразованию в строительной деятельности.**

Комиссией разработан и в мае 2018 года на 10-м заседании рассмотрен проект Концепции ценообразования в строительной деятельности государств – участников СНГ. Проект Концепции направлен в Секретариат Межправительственного совета для дальнейшего рассмотрения и одобрения на очередном заседании Межправительственного совета. Более подробную информацию по этому вопросу позже нам доложит Председатель Комиссии по ценообразованию в строительной деятельности. Очередное заседание Комиссии намечено провести в г. Алматы ориентировочно 5–6 декабря 2018 года.

Комиссия по сейсмостойкому строительству и уменьшению природно-техногенных последствий в 2016 году в рамках повышения квалификации специалистов государств – участников СНГ в области строительства и эксплуатации зданий и сооружений в условиях сложных и опасных природных и техногенных воздействий приняла участие в организации и проведении следующих мероприятий:

– семинар «Динамика оснований и фундаментов» (10–11 августа 2016 года, г. Ташкент, Республика Узбекистан);

– семинар «Проблемы усовершенствования шкалы сейсмической интенсивности» (25–27 октября 2016 года, г. Гюмри, Республика Армения);

– 2-я Международная конференция «Градостроительная культура. Традиции и перспективы развития Евразии» (15–17 сентября 2016 года, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация);

– научно-практическая конференция по сейсмостойкому строительству (1–2 декабря 2016 года, г. Москва, Российская Федерация).

26–29 октября 2016 года после двухлетнего перерыва состоялась очередная Всеукраинская конференция по сейсмостойкому строительству в г. Одессе. Представители Российской Федерации в работе конференции не принимали участия, однако следует отметить, что рабочие контакты поддерживаются, и взаимное информирование о развитии сейсмического нормирования не прерывается.

Обеспечен доступ всех членов Комиссии к информационным материалам, содержащим процесс описания и аналитические результаты инженерного обследования последствий разрушительных землетрясений, произошедших в Непале, Тайване, Эквадоре и Италии. Аудио-видеоматериалы предоставлены для бесплатного просмотра и копирования.

Работа Комиссии в 2017 году отличалась меньшей активностью по сравнению с предыдущими отчетными периодами. Отсутствие финансирования деятельности Комиссии затрудняло поездки руководства и специалистов международного и национального уровня, состоящих в Лиге экспертов безопасного строительства стран СНГ, в государства региона для проведения семинаров и консультаций. Наиболее заинтересованными в тесном сотрудничестве в области сейсмостойкой безопасности оставались Кыргызская Республика и Республика Таджикистан. В тоже время сохранялись неофициальные рабочие контакты Комиссии со специалистами из Грузии и Украины. Комиссия принимала участие в следующих мероприятиях:

– Международная конференция по сейсмостойкому строительству (январь 2017 года, г. Сантьяго (Чили)), информация по итогам мероприятия направлена в государства – участники СНГ;

– XVI Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы прогнозирования чрезвычайных ситуаций» (27–28 сентября 2017 года, г. Москва);

– XII международный форум по вопросам безопасности «Глобальные угрозы международной и национальной защиты» (4–5 октября 2017 года, г. Москва,);

– Евразийский форум по сейсмической безопасности сооружений и городов «SEISMO Euro-Asian Forum» (28 ноября – 1 декабря 2017 года, г. Москва).

Комиссией осуществлялась подготовка и публикация базовых научно-практических статей по проблемам цунами-защиты в журнале «Фундаментальная и прикладная гидрофизика» (том 10, № 3), а также разработка и внесение предложений в Минстрой России об организации в составе Совета Рабочей

группы по международным вопросам и взаимодействию со странами СНГ/ЕАЭС в области сейсмической безопасности.

В 2018 году Комиссией по сейсмостойкому строительству и уменьшению природно-техногенных последствий осуществлялась следующая деятельность:

Совместно с представителями Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Украины российские члены Комиссии приняли активное участие на 16-ой Европейской конференции по сейсмостойкому строительству (18–21 июня 2018 года, г. Салоники, Греция).

С 24 по 30 июня в г. Бишкеке (Кыргызская Республика) состоялась Международная научно-практическая конференция по сейсмостойкому строительству, организованная Международной Ассоциацией экспертов сейсмостойкого строительства (МАЭСС), с участием ведущих специалистов из Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. В ходе конференции рассмотрен широкий круг важнейших общих проблем обеспечения сейсмобезопасности.

Участие в Вебинарах по обследованию последствий землетрясения в Мексике (с обсуждением эффективности использования системы предупреждения о землетрясении) и в Италии (с акцентом на эффективность совместной работы инженеров – конструкторов и геотехников при обследовании последствий землетрясения).

Обсуждение с коллегами из стран бывшего СССР проблем наведенных (антропогенных) землетрясений (по Вебинару EERI 24 сентября 2018 года) и проблем изменения климата в связи с землетрясениями 4 сентября 2018 года (г. Катав-Ивановск, Челябинская область, Российская Федерация).

Распространение заинтересованным коллегам журнала «Фундаментальная и прикладная гидрофизика» (том 10, № 4) по проблемам цунами.

10 сентября 2018 года началась разработка-моделирование исторического цунами в Каспийском море у г. Дербента. После завершения планируется обсудить результаты со специалистами Азербайджана и другими странами-участниками Каспийской Конвенции.

Комиссия по аналитической оценке и прогнозу развития строительных рынков СНГ проводила работу по определению и согласованию головных организаций государств – участников СНГ в области информационно-аналитического обеспечения деятельности национальных строительных комплексов с оформлением годового отчета и аналитических материалов для членов Совета. Комиссия являлась организатором подготовки доклада «Создание единого рынка строительных товаров и услуг в рамках Евразийского

экономического союза» Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь на 37-м заседании Совета.

В рамках деятельности **Комиссии по сотрудничеству между ООН-ХАБИТАТ и Советом** завершена работа над публикацией регионального доклада государств – участников СНГ к Третьей всемирной конференции ООН по жилью и устойчивому городскому развитию (ХАБИТАТ III).

В марте 2016 года доклад представлен на конференции «Европейский ХАБИТАТ», организованной Министерством регионального развития Чешской Республики совместно с ООН-ХАБИТАТ и ЕЭК ООН в Праге, а в октябре 2016 года – на конференции ХАБИТАТ III (Кито, Эквадор).

В рамках пражской конференции Московский офис ООН-ХАБИТАТ совместно с Секретариатом Совета провели круглый стол на тему: «Новые тенденции и вызовы устойчивому развитию городов в странах СНГ» с участием национальных координаторов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Состоялось обсуждение национальных докладов с целью выработки региональной позиции по новой повестке дня городского развития.

В части дальнейшего расширения связей и углубления взаимодействия со специализированными учреждениями системы ООН можно отметить, что в рамках Петербургского международного экономического форума (1–3 июня 2017 года, г. Санкт-Петербург) состоялась официальная церемония продления Меморандума о взаимодействии между ООН-Хабитат и Советом. 1 июня 2017 года состоялась сессия высокого уровня, организованная при участии делегации во главе с заместителем Генерального секретаря ООН – Исполнительным директором ООН-Хабитат доктором Х.Клосом. В ходе работы Международной конференции «Общественные пространства как место диалога. Содействие в выполнении Новой повестки дня развития городов ООН-Хабитат в России и регионе СНГ» проведены пленарная дискуссия «Трансформация городов в постиндустриальной экономике» и круглый стол «Содействие устойчивому городскому развитию в странах СНГ», где выступили представители Республики Казахстан, Республики Молдова, а также руководитель Программы ООН-Хабитат в Российской Федерации Т.В.Хабарова. Более подробную информацию о деятельности Комиссии доложит мы заслушаем позже.

Следует отметить, что ряд комиссий закрепленные за государствами – участниками СНГ практически прекратили работу, а именно:

Российская Федерация:

- комиссия по межгосударственной экспертизе проектов;

- комиссия по выработке механизмов допуска и лицензирования строительной деятельности, подтверждения квалификации специалистов;

- комиссия по поддержке и развитию малого предпринимательства строительной деятельности.

Республика Беларусь:

- комиссия по градостроительству;

- комиссия по аналитической оценке и прогнозу развития строительных рынков стран СНГ.

Республика Казахстан:

- комиссия по энергосбережению в строительстве, стройиндустрии и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Республика Молдова:

- комиссия по совершенствованию систем качества в строительстве.

В этой связи полагали бы целесообразным активизировать работу закрепленных за государствами – участниками СНГ комиссий Межправительственного совета.

Одним из значимых итогов работы Совета стало создание базовой организации государств – участников СНГ по проблемам технического регулирования в строительном комплексе, инициированное в 2014 году на 36-м заседании Совета в г. Астане. Решением Экономического совета СНГ от 9 декабря 2016 года (г. Москва) федеральному автономному учреждению «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (Российская Федерация) придан статус базовой организации государств – участников СНГ по проблемам технического регулирования в строительном комплексе. Базовая организация создана в целях проведения согласованной технической политики в области технического регулирования и создания единой нормативной базы в области строительства государств – участников СНГ. Подробнее о деятельности Базовой организации позже доложит ее руководитель Михеев Д.В.

Секретариатом Совета ежегодно осуществляется проведение Международных конкурсов на лучшую строительную и проектную организацию, предприятие строительных материалов и стройиндустрии среди государств – участников СНГ. Конкурсы проводятся в целях выявления, поощрения, пропаганды и распространения передового опыта наиболее эффективно работающих предприятий и организаций строительного комплекса.

Итоги конкурса в 2016 году были подведены Организационным комитетом и утверждены решением 37-го заседания Совета в мае 2016 года в г. Минске. Победителями признаны 35 предприятия, из них 2 – из Азербайджана, 7 – из

Беларуси, 1 – из Кыргызстана и 25 – из Российской Федерации. В августе 2016 года в г. Москве накануне Дня строителя состоялась торжественная церемония награждения победителей.

Итоги конкурса в 2017 году были подведены Организационным комитетом и утверждены решением № 1 от 24 июня 2017 года Председателя Совета, Министра архитектуры и строительства Республики Беларусь А.Б. Черного. Победителями признаны 22 предприятия, из них 4 – из Республики Беларусь и 18 – из Российской Федерации.

Итоги конкурса в 2018 году были подведены Организационным комитетом и утверждены решением № 1 от 24 мая 2018 года Председателя Межправительственного совета – Министра архитектуры и строительства Республики Беларусь Черного А.Б. Победителями признаны 17 предприятий, из них – 14 из Российской Федерации и 3 из Белоруссии.

В 2018 году 11 предприятий из России и 2 предприятия из Белоруссии, ставшие победителями конкурса пять раз и более, получили дипломы победителя Международного строительного олимпа.

Результаты конкурсов со списками его победителей публикуются в официальном печатном органе Совета – журнале «Бюллетень строительной техники», на сайте Совета (www.bstpress.ru), в отраслевых печатных органах государств – участников СНГ, освещаются другими средствами массовой информации. Информация о предприятиях – победителях конкурса опубликована в «Золотой книге строительных организаций государств – участников СНГ».

Как вы могли заметить, количество участников Конкурса ежегодно сокращается. И в этой связи полагали бы целесообразным провести в государствах – участниках СНГ работу по привлечению предприятий и организаций строительного комплекса к участию в Международном конкурсе.

Также продолжалось взаимодействие Совета с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации. Руководитель Секретариата Совета регулярно принимал участие в заседаниях Комитета по предпринимательству в сфере строительства.

В соответствии с решением 37-го заседания Совета Секретариатом подготовлен проект Положения о почетном знаке Межправительственного совета «За заслуги» (полная информация содержится в материалах заседания Совета). **Почетный знак Межправительственного совета «За заслуги»** является свидетельством признания высокого профессионализма и поощрения за личный вклад в решение межгосударственных вопросов формирования и реализации инвестиционной и научно-технической политики в области строительства, а также управления строительным комплексом государств – участников СНГ.

Предлагается одобрить Положения о почетном знаке Межправительственного совета «За заслуги», который имеется в приложении раздаточных документов заседания Совета.

Несколько слов о деятельности Секретариата Совета. В 2017–2018 годах сотрудники Секретариата Совета приняли участие в следующих мероприятиях:

– XXVIII Международная Конференция «Цементная промышленность и рынок» (24–26 апреля 2017 года, г. Москва);

– IV Международная научно-практическая конференция «Методология и принципы ценообразования в строительстве. Инновационные технологии в строительной отрасли и их внедрение» (24–25 мая 2017 года, г. Минск);

– III Международная научно-практическая конференция «Техническое регулирование строительной отрасли в современных условиях» (20 июня 2017 года, г. Минск);

– V Международная научно-практическая конференция (24 мая 2018 года, г. Минск);

– 3-е заседание Базовой организации государств – участников СНГ по проблемам технического регулирования в строительном комплексе (8 июня 2018 года, г. Душанбе).

В плане работы Совета на 2018 год предусмотрено осуществление деятельности по следующим основным направлениям:

координация действий государств – участников СНГ, направленных на дальнейшее укрепление сотрудничества в области строительства, выработку согласованной политики в целях унификации нормативно-технической базы проектирования и строительства;

проведение согласованной технической политики в области технического регулирования и создание единой нормативной базы в области строительства государств – участников СНГ;

совместно с Базовой организацией доработка проекта Соглашения об общих принципах системы межгосударственных нормативных документов в строительстве и представление на рассмотрение Совета и высших органов СНГ;

инвентаризация договорно-правовой базы и адаптация работы к современным реалиям путем внесения изменений в документы, регламентирующие деятельность Совета и его рабочих органов (Соглашение о сотрудничестве в строительной деятельности от 9 сентября 1994 года, Положение о Секретариате Совета);

дальнейшее расширение связей и углубление взаимодействия с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в рамках резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Сотрудничество между

Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств» от 21 ноября 2016 года;

рассмотрение на заседаниях Совета актуальных вопросов осуществления деятельности строительных комплексов государств – участников СНГ.

Что касается вопроса о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве в строительной деятельности от 9 сентября 1994 года и Положение о Секретариате Совета, хотелось бы сказать следующее.

Одной из основных задач деятельности Совета является совершенствование и повышение эффективности сотрудничества органов строительства государств – участников СНГ, а также приведение своей деятельности в соответствие с Решением Совета глав государств СНГ от 9 октября 2009 года об Общем положении об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств.

В этой связи на заседании Совета в г. Баку в октябре 2012 года одобрены проект Положения о Совете и проект Положения о Секретариате и направлены в Исполнительный комитет СНГ. После проведения экспертно-правовой оценки был подготовлен проект Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве в строительной деятельности от 9 октября 1994 года (далее – проект Протокола).

Проект Протокола рассмотрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 17 декабря 2012 года и направлен 25 декабря 2012 года в адрес Совета для доработки.

В настоящее время доработанный проект Протокола рассмотрен министерствами и госкомитетами строительства государств – участников СНГ. Пакет документов с замечаниями и предложениями находятся в Минстрое России.

Решением Совета, состоявшегося в г. Астане в мае 2014 года, Минстрою России предложено рассмотреть проект Протокола с учетом замечаний и предложений, высказанных государствами – участниками СНГ. Доработанные проект Положения о Совете и проект Положения о Секретариате Совета предложено представить на рассмотрение очередного заседания Совета.

29 апреля 2015 года на согласительном совещании в Минстрое России с представителями федеральных органов исполнительной власти принято решение внести проект Положения о Совете в Правительство Российской Федерации с разногласиями в части наделения Совета правом утверждения международных строительных норм и сводов правил.

В связи с необходимостью пересмотра действующего Устава Совета и качественной подготовки новых учредительных документов, на взгляд

Секретариата, было бы целесообразно, Секретариату Межправительственного совета совместно с Исполнительным комитетом СНГ доработать проекты Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве в строительной деятельности от 9 октября 1994 года, Положения о Межправительственном совете и представить членам Межправительственного совета на рассмотрение и согласование.

О результатах проделанной работы доложить на очередном заседании Межправительственного совета в 2019 году.

Благодарю за внимание.