



к п. 4 Повестки дня

О реализации государственной градостроительной политики Республики Беларусь

Доклад

Директора Белорусского государственного научно-исследовательского
и проектного института градостроительства Министерства архитектуры
и градостроительства Республики Беларусь А.Н. Хижняка

23 апреля 2021 года

город Москва

Уважаемый Председатель!

Уважаемые члены Межправительственного совета!

Градостроительство Республики Беларусь на протяжении более 70 лет составляло неотъемлемую часть развития советского градостроительства. Многие черты, присущие белорусским городам и сельским поселениям, сформировались на основе теории и практики этого периода. Генеральные планы городов составлялись в тесной взаимосвязи с решением общих народнохозяйственных задач. Градостроительная политика этого периода была ориентирована на быстрое освоение свободных территорий за счет массового строительства жилых домов, возводимых индустриальными методами. Территория городов за этот период выросла в 2–2,5 раза. Была осуществлена беспрецедентная по скорости урбанизация страны. В 60-х годах в Беларуси 80 % населения проживало в сельской местности, к 2015 году в селах осталось около 23 %, уровень урбанизации превысил 77 %.

Развитие Республики Беларусь после 1991 года как независимого суверенного государства положило начало новым направлениям градостроительной политики. Последующий переход республики на принципы устойчивого социально-экономического развития, реформирование экономики, дальнейшая интеграция страны в единое экономическое пространство Содружества Независимых Государств, сотрудничество с ЕС, усиление роли и ответственности местных органов управления в планировании развития

населенных пунктов стали основными предпосылками для формирования национальной градостроительной политики. Одновременно началось активное включение республики в международное сотрудничество, осознание и принятие принципов «Повестки дня на XXI век», Повестки дня Хабитат, Декларации тысячелетия, подписание ряда конвенций в области охраны окружающей среды, других международных документов. Существенным вкладом в разработку основ градостроительной политики стало утверждение и введение в действие в 2004 году закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности Республики Беларусь». Таким образом, в 2006 году назрела необходимость разработки документа, концентрирующего в себе общее видение и стратегию развития на национальном, региональном и местном уровне в соответствии с новой парадигмой развития и учетом международного опыта.

Первая градостроительная политика реализовывалась в 2007–2010 годах. Закономерным продолжением явилась вторая – охватывающая период с 2011 года и действующая по настоящее время. Временные рамки документов согласовывались с соответствующими периодами действия программ социально-экономического развития страны. Документом были выделены одиннадцать приоритетных направлений развития среды жизнедеятельности. Впервые, отдельным направлением было отмечено создание условий физически ослабленным лицам для беспрепятственного перемещения в пределах населенных пунктов. Предложенные меры реализации целей градостроительной политики касались, прежде всего, мобилизации и совершенствования необходимых механизмов в области нормативного правового и методического обеспечения, разработки градостроительной документации, экспериментального проектирования, финансирования и управления.

Осуществление градостроительной политики Республики Беларусь на 2007–2010 годы способствовало реализации ряда государственных и отраслевых программ: возрождения села, развития малых городов, развития жилищного сектора. В тот период были созданы около 1500 агрогородков.

Следующая пятилетняя градостроительная политика была ориентирована на задачи, которые были обусловлены активной модернизацией экономики страны

с учетом сохранения социальных завоеваний, достигнутых на предыдущих этапах развития. В качестве приоритетов по совершенствованию среды жизнедеятельности были определены пять направлений, связанных с развитием регионов, поселений, жилой среды, транспортной инфраструктуры и архитектурного облика застройки поселений и территорий.

Осуществление градостроительной политики Республики Беларусь на 2011–2015 годы способствовало устойчивому развитию населенных пунктов страны, улучшению их внешнего облика, активизации мер по энергосбережению и энергоэффективности в жилищном строительстве. В названный период приоритетным оставалось обеспечение граждан Республики Беларусь доступным и комфортным жильем, к началу 2015 года уровень обеспеченности достиг 26,1 м² на человека. Начато строительство государственного арендного жилья, введен институт госзаказа строительства жилья для нуждающихся в улучшении жилищных условий. Была разработана модель жилого модуля на принципах безопасности, комфортности и эффективности. Активно осуществлялось строительство спортивных многофункциональных комплексов, учреждений здравоохранения и других общественных зданий и сооружений. Была закончена реконструкция и реставрация основных историко-архитектурных ансамблей страны. Нарастающая строительная активность обеспечивалась необходимой градостроительной документацией. За 2011–2015 годы разработаны ГСКТО РБ и СКТО всех шести областей, УП «Минскградо» произведена корректировка генерального плана г. Минска.

В 2015 году УП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА», по поручению Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь, приступило к разработке третьей градостроительной политики на 2016–2020 годы. Предварительно был проведен анализ достигнутого за предыдущий пятилетний период, выделены положительные результаты и нерешенные проблемы, проанализированы социально-демографические и экономические тенденции и прогнозы развития населенных пунктов.

Исследования показали, что формирование среды жизнедеятельности как в городских, так и в сельских населенных пунктах проходило, и в перспективе

будет проходить, в условиях сокращения численности населения республики и его регрессивной возрастной структуры, не обеспечивающей режим воспроизводства. Процесс урбанизации нарастает в основном за счет столицы и крупных городов с численностью населения от 250 тыс. жителей. Наиболее динамично развиваются города Минск и областные центры. На экономическое развитие населенных пунктов откладываются негативные процессы, происходящие в мировой экономике. В малых и сельских поселениях численность жителей продолжает снижаться. Значительные пространства сельских территорий становятся малолюдными (плотность сельского населения снизилась за пять лет с 16 чел. на км² до 11 чел. на км²), наблюдается ежегодное сокращение количества сельских населенных пунктов. За 2011–2014 годы их количество уменьшилось на 238 единиц.

Необходимо признать, что исчерпаны территориальные ресурсы экстенсивного развития многих белорусских городов. Начат процесс управляемого формирования агломераций г. Минска и областных центров на базе городов-спутников, расположенных в 30–50 километровой зоне. С введением ограничения использования сельскохозяйственных территорий для расширения городской застройки появилась необходимость более эффективно использовать имеющиеся городские территории, особенно производственные зоны, часто находящиеся в центре городов. Назрела проблема реконструкции значительных объемов жилищного и общественного фондов в населенных пунктах, особенно, в крупных и больших городах. За последние годы значительно вырос уровень автомобилизации населения, что в резкой форме проявило существующие недостатки уличной сети и транспортных сооружений. Не достаточно активно предпринимаются меры по приоритетному развитию общественного и немоторизованного транспорта, высвобождению городских центров от индивидуального автомобильного транспорта. Наиболее актуальной проблемой является организация парковок и стоянок в г. Минске и в крупных городах.

Исследования также подтвердили, что в основных направлениях государственной градостроительной политики, действующей до конца 2015 года,

были поставлены долговременные цели и задачи, которые не потеряли свою актуальность на следующие пять лет и на долгосрочную перспективу.

Таким образом, градостроительная политика до 2020 г. была направлена на закрепление положительных результатов по реализации основных направлений, заложенных на предыдущем этапе, решение актуальных задач на современном этапе, а также укрепление единого политического, социально-экономического, информационного, пространства страны и ее национальной безопасности средствами градостроительной деятельности.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 сентября 2016 года № 334 утверждены «Основные направления государственной градостроительной политики в Республике Беларусь на 2016–2020 годы» и определены следующие четыре основные направления градостроительной политики:

Направление 1. Сбалансированное развитие административно-территориальных единиц и населенных пунктов на основе сохранения и укрепления устойчивых систем расселения

Необходимо было решение следующих задач:

1.1 Развитие территорий и населенных пунктов, включенных в состав Минской агломерации и пригородных зон областных центров, в увязке с прогнозами их социально-экономического развития;

1.2 Совершенствование социальной инфраструктуры малых городов с численностью населения до 20 тыс. жителей, агрогородков, сельских населенных пунктов в целях создания комфортных условий для проживания и повышения качества обслуживания населения, проживающего на прилегающих территориях;

1.3 Формирование туристско-рекреационных территорий на основе кластерного подхода, развитие туристической индустрии с созданием благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в сфере туризма и отдыха, а также обеспечением сохранности историко-культурного наследия и рационального использования природных ресурсов.

Результатами реализации данного направления явилось:

- обеспечение комплексного развития территорий, создание дополнительных условий для увеличения объемов жилищного строительства и организации рабочих мест, развития социальной, производственной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

- совершенствование пространственной организации населенных пунктов, расположенных вблизи транснациональных коридоров, развивать на этой основе новые центры расселения.

- сокращение миграции из «села в город», обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности населения независимо от места проживания.

- создание новых туристических продуктов и туристических брендов, развитие и совершенствование оздоровительного и медицинского туризма.

За период 2015–2020 год в рамках реализации градостроительной политики УП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА» разработано 73 градостроительных проекта – 26 генеральных планов городов, 12 агрогородков, 20 планов детального планирования, 16 проектов специального планирования включая Схемы комплексной территориальной организации административных районов и озелененных территорий общего пользования, 2 концепции градостроительного развития.

Республика Беларусь добилась больших успехов в гармонизации национального законодательства в сфере технического регулирования и стандартизации в области строительства и архитектуры с техническими регламентами Евразийского экономического союза, международными и европейскими стандарта.

Национальная жилищная политика осуществлялась комплексом национальных программ, касающихся также и жилищного строительства в сельских районах и индивидуального жилищного строительства. К ним относились: Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы; Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы; Комплексная программа по проектированию, строительству и реконструкции энергоэффективных жилых

домов на 2009–2010 годы и на перспективу до 2020 года; Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы; Программа индустриального индивидуального жилищного строительства до 2016 года; Программа индивидуального жилищного строительства до 2016 года; Государственная программа «Строительство жилья» на 2016–2020 годы.

Направление 2. Комплексное развитие среды жизнедеятельности населенных пунктов и обеспечение экологической безопасности ставило решение следующих задач:

2.1 Переход от монофункционального зонирования города к интегрированной функциональной структуре, позволяющей сочетать выполнение на одной территории различных функций;

2.2 Применение новых подходов к формированию общественных пространств с учетом интересов различных групп населения для повышения комфорта и разнообразия городской среды;

2.3 Комплексная градостроительная реконструкция неэффективно используемых территорий в целях развития инновационных производств, размещения многофункциональных общественных городских объектов и жилой застройки;

2.4 Внедрение интеллектуальной системы управления жизнеобеспечением города на основе современных информационно-коммуникационных технологий;

2.5 Исключение распространения застройки, не связанной с рекреационной функцией, на ландшафтно-рекреационные территории;

2.6 Благоустройство ландшафтно-рекреационных территорий общего пользования и улучшение экологического состояния общественно-деловых зон населенных пунктов;

2.7 Внедрение универсального дизайна в создание безбарьерной среды жизнедеятельности с учетом потребностей всех групп населения.

Результатами решения поставленных стало:

- обеспечение более комфортной и безопасной городской среды и ресурсосбережение;
- сохранение ландшафтно-рекреационных территорий и повышение уровня обеспеченности озелененными территориями в городах;
- повышения уровня обеспеченности безбарьерной и комфортной среды проживания для всех групп населения через транспортную связанность территорий, пространственную соразмерность, доступность мест приложения труда, отдыха, спорта и др.
- повышение эффективности использования городских территорий в целом.

Направление 3.3.2. Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов

В рамках направления выполнялось решение следующих задач:

3.1 Строительство и реконструкция существующих транспортно-пересадочных узлов в комплексе с объектами социальной инфраструктуры;

3.2 Оптимизация системы общественного транспорта с приоритетным развитием железнодорожного транспорта, городского электрического транспорта, метрополитена;

3.3 Внедрение различных типов автомобильных стоянок и автомобильных парковок в жилых районах (кварталах) г. Минска, крупных городах с численностью населения от 250 тыс. до 500 тыс. жителей (далее - крупные города) и больших городах с численностью населения от 100 тыс. до 250 тыс. жителей (далее - большие города);

3.4 Совершенствование системы велодорожек в населенных пунктах

3.5 Формирование инженерной и транспортной инфраструктуры жилых районов (кварталов), обеспечивающей своевременный ввод в эксплуатацию жилых домов и объектов социальной инфраструктуры;

3.6 Увеличение использования электроэнергии в системах теплоснабжения для производственных и бытовых нужд в целях рационального использования мощностей Белорусской атомной электростанции;

3.7 Использование альтернативных и возобновляемых источников энергии (фотогальванические станции, ветроустановки, теплонасосные установки и другое) объектами производственного, коммунально-бытового, рекреационного и оздоровительного назначения в целях экономического и экологического обеспечения хозяйственной деятельности;

3.8 Развитие системы раздельного сбора, обезвреживания и вовлечения в гражданский оборот вторичных материальных ресурсов, включая строительство региональных мусороперерабатывающих комплексов с сортировочно-перегрузочными станциями.

Результатами решения поставленных задач стало:

- улучшение градостроительных условий для функционирования общественного транспорта и организации дорожного движения;
- обеспечение более качественных связей между городом и прилегающими территориями, повышение уровня комфорта пассажирских сообщений;
- снижение нагрузки на транспортную сеть, улучшение экологического состояния населенных пунктов и оздоровление населения;
- повышения уровня энергетической обеспеченности и доли альтернативных источников энергии в общей системе энергоснабжения.

Направление 4. Гармоничное развитие архитектурно-планировочной структуры населенных пунктов с учетом сохранения и рационального использования историко-культурного наследия

Последним направлением были решены следующие задачи:

4.1 Совершенствование облика застройки населенных пунктов путем применения инновационных технологий в строительстве с использованием традиционных материалов (бетон, камень, стекло, дерево);

4.2 Внедрение в городскую среду современных малых архитектурных форм, элементов монументально-декоративного и ландшафтного искусства, созданных на инновационной и традиционной основе с учетом универсального дизайна среды;

4.3 Повышение функциональной привлекательности объектов историко-культурного наследия с учетом сохранения и восстановления их отличительных особенностей в контексте формирования современной городской среды;

4.4 Создание современных ландшафтов путем сочетания историко-культурного наследия, традиционной и современной культур.

Практическими результатами решения поставленных задач стало:

- улучшение эстетического облика населенных пунктов.
- придание новых функциональных качеств объектам историко-культурного наследия, ориентированных на комплексное приспособление под объекты общественно-культурного назначения.

Реализация государственной градостроительной политики на 2016-2020 годы в значительной мере расширила правовую базу в сфере градостроительства, способствовало устойчивому развитию городских и сельских поселений, активизировало деятельность органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов по решению стратегических и практических вопросов комплексного развития населенных пунктов и административно-территориальных единиц, определит приоритетные направления работы в области градостроительства и территориального планирования на ближайшие годы.